



ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ассоциация
саморегулируемая организация

610017, г. Киров, ул. М. Гвардии, д. 90
телефон: (8332) 66-29-35
e-mail: ssko@bk.ru, http://stroiteli-kirov.ru
ИНН 4345249684 КПП 434501001
ОГРН 1094300000068
Р/с № 40703810710180004648 в Филиале
«Центральный» Банка ВТБ (ПАО) в г. Москве
БИК 044525411 К/с 30101810145250000411

Заместителю руководителя
Западно-Уральского управления
Федеральной службы по
экологическому, технологическому и
атомному надзору

Исх. № 304
«23» 03 2023 г.

Копосову А.Н.

610027, г. Киров, ул. Володарского, д.
223
kirov@zural.gosnadzor.ru

Возражения на акт проверки от 14.03.2023
г. № 23-39/1, в соответствии с пунктом 75
Административного регламента,
утвержденного приказом Федеральной
службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору от
25.07.2013 N 325

Уважаемый Александр Николаевич!

В отношении Ассоциации СРО «ОСКО» (далее – Ассоциация) с 28.02.2023 г. по 14.03.2023 г. главным государственным инспектором отдела государственного строительного надзора, надзора за подъемными сооружениями и котлонадзора по Кировской области Западно-Уральского управления Ростехнадзора Ждановым Алексеем Анатольевичем проведена плановая выездная проверка на основании распоряжения от 17.02.2023 г. № РП-281-89-о и составлен акт проверки от 14.03.2023 г. № 23-39/1.

Согласно акту выявлены следующие нарушения.

1. В стандартах Ассоциация СРО «ОСКО» СТА-02-2017 и СТА-03-2017 указан нормативно правовой документ РД 03-19-2007 «Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» действие, которого прекращено 21.12.2019, нарушено

требование части 3 статьи 4 Федерального закона от 01.12.2007 №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

2. Руководителем строительной организации и специалистом по организации строительства ООО «Энергостройсервис» не пройдена аттестация по правилам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при выполнении ими работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах, нарушено требование части 10 статьи 55.5 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, пункта 6.4 Квалификационного стандарта Ассоциации СРО «ОСКО» СТА-03-2017 «Руководитель строительной организации», пункта 5.4 Квалификационного стандарта Ассоциации СРО «ОСКО» СТА-02-2017 «Специалист по организации строительства».

3. В делах членов Ассоциации СРО «ОСКО» ООО «Сантехспецмонтаж», ООО «СМП-43» на момент проверки отсутствуют сведения, подтверждающие наличие специалистов, сведения о которых включены в НРС НОСТРОЙ, нарушено требование части 15 статьи 55.6 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

С выводами, сделанными Ждановым А.А. по итогам проверки о допущенных нарушениях, отраженных в акте проверки, Ассоциация не согласна по следующим основаниям.

1. Согласно частям 5, 8 и 9 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ), квалификационные стандарты саморегулируемой организации являются внутренними документами саморегулируемой организации и определяют характеристики квалификации (требуемые уровень знаний и умений, уровень самостоятельности при выполнении трудовой функции, дифференцированные в зависимости от направления деятельности), необходимой работникам для осуществления трудовых функций по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлению строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Требования к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 1 части 1 статьи 48.1 настоящего Кодекса, дифференцированные с учетом технической сложности и потенциальной опасности таких объектов, устанавливаются во внутренних документах саморегулируемой организации и не могут быть ниже минимально установленных Правительством Российской Федерации.

Стандарты саморегулируемой организации и внутренние документы не могут противоречить настоящему Кодексу, законодательству Российской Федерации о техническом регулировании, а также стандартам на процессы

выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденным соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций.

Согласно пп. г п.1 раздела 5 Постановления Правительства РФ от 11.05.2017 N 559 "Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов", минимальными требованиями к члену саморегулируемой организации, осуществляющему строительство, реконструкцию и капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, в отношении кадрового состава являются: наличие у члена саморегулируемой организации системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, в случае, если в штатное расписание такого члена включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

Пунктом 6.4 Квалификационного стандарта Ассоциации СРО «ОСКО» СТА-03-2017 «Руководитель строительной организации», пунктом 5.4 Квалификационного стандарта Ассоциации СРО «ОСКО» СТА-02-2017 «Специалист по организации строительства», установлены требования к указанным лицам, при выполнении ими работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах, о прохождении подготовки и аттестации по правилам установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД-03-19-2007 Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору). Отсылочная норма на РД-03-19-2007 указана в скобках и приведена в справочной форме, при этом РД-03-19-2007, утративший силу, не отменяет само требование квалификационных стандартов о прохождении подготовки и аттестации по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Таким образом, справочная ссылка на утратившее силу Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД-03-19-2007), которое устанавливает порядок организации работы по подготовке и аттестации специалистов (должностных лиц) организаций, осуществляющих в отношении опасного производственного объекта, объекта энергетики, объекта, на котором эксплуатируются тепловые-, электроустановки и сети, гидротехнического сооружения (далее - объекты) их проектирование, строительство,

эксплуатацию, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию, а также изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт применяемых на них технических устройств, технических средств, машин и оборудования, а также подготовку и переподготовку руководителей и специалистов по вопросам безопасности, не может рассматриваться как норма приводящая к противоречию или несоответствию минимальным требованиям, установленным нормами ГрК РФ, нормами Федерального закона от 01.12.2007 №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» для квалификационных стандартов саморегулируемой организации. Признание утратившими силу нормативных правовых актов является обычной практикой, к примеру приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.07.2013 N 325, также содержит ссылки на утратившие силу нормативные акты.

В Ассоциации СРО «ОСКО» ведется систематическая, планомерная работа по приведению в соответствие с постоянно меняющейся нормативной базой внутренних документов Ассоциации. Так внесены изменения и получены уведомления Ростехнадзора о внесении в Государственный реестр следующих внутренних положений:

1	Положение о компенсационном фонде возмещения вреда, в том числе способы и правила размещения и инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда Ассоциации саморегулируемой организации "Объединение строителей Кировской области"	Утверждено Общим собранием членов Ассоциации 06.04.2022г. № ОС-22-01.	Внесены изменения в государственный реестр в соответствии с письмом Ростехнадзора от 21.04.2022 г. № 09-01-03/2690
2	Положение о порядке ведения реестра членов Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Кировской области» (Ассоциации СРО «ОСКО»)	Утверждено Общим собранием членов Ассоциации 06.04.2022г. № ОС-22-01.	Внесены изменения в государственный реестр в соответствии с письмом Ростехнадзора от 21.04.2022 г. № 09-01-03/2690
3	Положение о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Кировской области»	Утверждено Общим собранием членов Ассоциации 06.04.2022г. № ОС-22-01.	Внесены изменения в государственный реестр в соответствии с письмом Ростехнадзора от 21.04.2022 г. № 09-01-03/2690
4	Положение о членстве в Ассоциации саморегулируемой организации "Объединение строителей Кировской области", в том числе о требованиях к членам Ассоциации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов	Утверждено Общим собранием членов Ассоциации 06.04.2022г. № ОС-22-01.	Внесены изменения в государственный реестр в соответствии с письмом Ростехнадзора от 21.04.2022 г. № 09-01-03/2690

5	Стандарты и правила предпринимательской деятельности, обязательные для выполнения всеми членами Ассоциации саморегулируемой организации "Объединение строителей Кировской области"	Утвержден решением Правления № П-19-23 от 14.11.2019г.	Внесены изменения в сведения, содержащиеся в госреестре в соответствии с письмом Ростехнадзора № 09-01-03/9425 от 02.12.2019г.
6	Положение о специализированном органе, осуществляющем контроль за деятельностью членов Ассоциации СРО "ОСКО"	Утверждено решением Правления № П-18-24 от 20.12.2018 года	Внесены изменения в государственный реестр в соответствии с письмом Ростехнадзора от 21.01.2019г. № 09-01-03/447
7	Квалификационный стандарт Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Кировской области» «Руководитель строительной организации»	Утвержден решением Правления № П-19-15 от 01.08.2019 года.	Внесены изменения в государственный реестр 20.08.2019 г.
8	Квалификационный стандарт Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Кировской области» «Специалист по организации строительства»	Утвержден решением Правления № П-19-15 от 01.08.2019 года.	Внесены изменения в государственный реестр 20.08.2019 г.
9	Положение "О постоянно действующем коллегиальном органе Ассоциации СРО "ОСКО"	Утверждено решением Общего собрания от 03.04.2019 г. № ОС-19-01	Внесены изменения в государственный реестр в соответствии с письмом Ростехнадзора от 07.05.2019г. № 09-01-03/3580.
10	Положение "О проведении анализа деятельности своих членов на основании информации, предоставляемой ими в форме отчетов"	Утверждено решением Общего собрания от 03.04.2019 г. № ОС-19-01.	Внесены изменения в государственный реестр в соответствии с письмом Ростехнадзора от 07.05.2019г. № 09-01-03/3580.
11	Положение о Комитете по совершенствованию внутренней нормативной базы саморегулирования Ассоциации саморегулируемой организации "Объединение строителей Кировской области"	Утверждено решением Правления от 16.09.2021 года № П-21-24.	Направлено в Ростехнадзор, принято к сведению (письмо Ростехнадзора от 29.09.2021г. № 09-01-03/6709)
12	Положение о специализированном органе по рассмотрению дел о применении в отношении членов Ассоциации саморегулируемая организация «Объединение строителей Кировской области» мер дисциплинарного воздействия	Утверждено решением Правления от 25.04.2019 года № П-19-08.	Внесены изменения в сведения, содержащиеся в госреестре саморегулируемых организаций 23.05.2019 г. (письмо Ростехнадзора от 23.05.2019г. № 09-01-03/4308)

Управлением Министерства юстиции РФ по Кировской области принято решение о государственной регистрации 29.04.2022 г. Устава Ассоциации СРО «ОСКО» (в новой редакции, протокол № ОС-22-01 от 06.04.2022г.).

В акте проверки не отмечено, что в Ассоциации СРО «ОСКО», в отличие от других СРО, имеются не только специализированные органы по контролю и принятию мер дисциплинарного воздействия, установленные статьей 19 Федерального закона от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", но и дополнительно создан Комитет по совершенствованию внутренней нормативной базы саморегулирования, состоящий из авторитетных руководителей членов СРО. Положение о Комитете внесено в государственный реестр СРО Ростехнадзора, а информация о его составе и деятельности размещена на сайте Ассоциации в сети Интернет.

Жданову А.А., во время проверки было сообщено, что уже подготовлены новые редакции следующих внутренних документов: Квалификационный стандарт Ассоциации СРО «ОСКО» «Специалист по организации строительства», Квалификационный стандарт Ассоциации СРО «ОСКО» «Руководитель строительной организации» с изменениями в соответствии с нормами действующего законодательства, они размещены на сайте Ассоциации в сети Интернет в разделе «Проекты документов» для обсуждения, и утверждение которых планируется на ближайшем очередном заседании коллегиального органа Ассоциации – Правления, 22.03.2023 г. Однако, **об этой постоянной работе Ассоциации по совершенствованию внутренних документов в акте не сообщается, а наличие ссылки на утративший силу документ выдается как грубое нарушение законодательства.**

Дополнительно сообщаем, что решением Правления от 22.03.2023 г. Стандарты утверждены в новых редакциях и направлены в Ростехнадзор.

2. Согласно части 5 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ), квалификационные стандарты саморегулируемой организации являются внутренними документами саморегулируемой организации и определяют характеристики квалификации (требуемые уровень знаний и умений, уровень самостоятельности при выполнении трудовой функции, дифференцированные в зависимости от направления деятельности), необходимой работникам для осуществления трудовых функций по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлению строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Согласно пункту 1.3 Квалификационного стандарта Ассоциации СРО «ОСКО» СТА-03-2017 «Руководитель строительной организации», разделы 4, 5, 6, 7 Стандарта не распространяются на руководителя строительной организации не осуществляющего самостоятельно организацию

строительства, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.

Разделом 6 Стандарта установлены требования к образованию, обучению и опыту работы руководителя строительной организации **при выполнении им работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах**, в том числе пунктом 6.4 установлено требование о прохождении аттестации по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В связи с тем, что руководитель ООО «Энергостройсервис» не осуществляет самостоятельно организацию строительства, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства (обязанности по организации строительства возложены на Вершинину Ю.С. приказом от 07.06.2022 г. № 906\1, что также отражено в акте плановой проверки от 09.06.2022 года), требование пункта 6.4 Стандарта на него не распространяется.

Относительно нарушений пункта 5.4 Квалификационного стандарта Ассоциации СРО «ОСКО» СТА-02-2017 «Специалист по организации строительства», в части не пройденной аттестации по правилам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору специалистом по организации строительства, сообщаем, что разделом 5 стандарта установлены требования к образованию, обучению и опыту работы специалиста по организации строительства **при выполнении им работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах**, в том числе пунктом 5.4 установлено требование о прохождении аттестации по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

ООО «Энергостройсервис» получило право выполнения работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах в 2015 году, имея в штате специалиста, аттестованного по областям промышленной безопасности А.1 и Г.2.

В связи с тем, что ООО «Энергостройсервис» на протяжении последних 5 лет не выполняет работы на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах, требование о прохождении аттестации по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору к специалисту по организации строительства не применяются. Данная позиция также изложена в Письме Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01.12.2017 г. № 09-01-04/14136.

Дополнительно сообщаем, что решением Правления Ассоциации от 15.03.2023 г. (Протокол П-23-04) право выполнения ООО «Энергостройсервис» работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах было прекращено.

3. Согласно части 15 статьи 55.6 ГрК РФ саморегулируемая организация в отношении каждого лица, принятого в члены саморегулируемой организации, ведет дело члена саморегулируемой организации. В состав такого дела входят:

1) документы, представленные для приема в члены саморегулируемой организации, в том числе о специалистах индивидуального предпринимателя или юридического лица;

2) документы об уплате взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации;

3) документы, представленные для внесения изменений в реестр членов саморегулируемой организации, добровольного выхода члена саморегулируемой организации из саморегулируемой организации;

4) документы о результатах осуществления саморегулируемой организацией контроля за деятельностью члена такой организации;

5) документы о мерах дисциплинарного воздействия, принятых саморегулируемой организацией в отношении члена такой организации;

6) иные документы в соответствии с решением саморегулируемой организации.

Данные требования ГрК РФ по ведению дел членов Ассоциации выполняются. Более того, в Ассоциации разработано и принято Положение о ведении дел членов Ассоциации в электронном виде. Оно принято к сведению в соответствии с письмом Ростехнадзора от 11.09.2019 г. № 09-01-03/7235. В соответствии с этим положением большая часть дел членов уже переведена в электронный вид.

Указанное Ждановым А.А. в акте проверки нарушение требований части 15 статьи 55.6 ГрК РФ, в связи с отсутствием на момент проверки сведений, подтверждающих наличие специалистов, сведения о которых включены в НРС НОСТРОЙ в делах членов Ассоциации СРО «ОСКО» ООО «Сантехспецмонтаж» и ООО «СМП-43» **не соответствует нормам права по следующим основаниям.**

Отсутствие у члена Ассоциации специалистов, сведения о которых включены в НРС НОСТРОЙ, является нарушением минимальных требований к членам Ассоциации, установленных статьей 55.5 ГрК РФ и внутренними документами Ассоциации. Соответствие условиям членства, в том числе наличие специалистов, сведения о которых включены в НРС НОСТРОЙ, в отношении членов Ассоциации проверяется при проведении плановых или внеплановых проверок.

Согласно материалам плановой проверки 2022 года в отношении ООО «Сантехспецмонтаж» и информации, предоставленной организацией 21.02.2022 г., в организации на постоянной основе работали главный инженер Жуков Александр Владимирович идентификационный номер С-43-211787 от 17.03.2020 г. и прораб Желудков Александр Геннадьевич идентификационный номер С-43-104867 от 03.10.2017г. (в плановых проверках 2021 г., 2020 г. сведения о вышеуказанных специалистах также

были предоставлены, в 2019 г., 2018 г., 2017 г. были предоставлены сведения о следующих специалистах: начальник ПТО Родыгина Татьяна Николаевна идентификационный номер С-43-099465 от 22.09.2017 г. и прораб Желудков Александр Геннадьевич идентификационный номер С-43-104867 от 03.10.2017 г.). Данные о вышеперечисленных специалистах на бумажных носителях имеются в деле члена СРО и внесены в систему 1С, где дела членов СРО ведутся в форме электронных документов.

Согласно материалам плановой проверки 2022 года в отношении ООО «СМП-43» и информации, предоставленной организацией 28.01.2022 г., в организации на постоянной основе работали инженер ПТО Едигарева Ирина Викторовна идентификационный номер С-43-095680 от 01.09.2017 г. и инженер ПТО Фатхутдинова Линиса Рамильевна идентификационный номер С-43-095683 от 13.09.2017 г. (в плановых проверках 2021 г., 2020 г., 2019 г. сведения о данных специалистах также были предоставлены, в том числе и при приеме в члены 19.01.2018 г.). Данные о вышеперечисленных специалистах на бумажных носителях имеются в деле члена СРО и внесены в систему 1С, где дела членов СРО ведутся в форме электронных документов.

В январе 2023 года в отношении указанных организаций были проведены плановые проверки, в результате которых выявлены нарушения в связи с отсутствием необходимого количества специалистов, сведения о которых включены в НРС НОСТРОЙ, акт проверки ООО «Сантехспецмонтаж» от 24.01.2023 г., акт проверки ООО «СМП-43» от 24.01.2023 г.

10.02.2023 года Контрольным комитетом Ассоциации было принято решение о передаче материалов проверок в Дисциплинарную комиссию Ассоциации. Данное решение размещено на сайте Ассоциации в сети Интернет.

20.02.2023 года Дисциплинарной комиссией Ассоциации в отношении указанных организаций было принято решение, в соответствии со статьей 55.15 ГрК РФ, статьей 10 Федерального закона от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", пунктом 2.1.4 Положения «О системе мер дисциплинарного воздействия, применяемых Ассоциацией СРО «ОСКО» к своим членам» о приостановлении права осуществления строительства. Данное решение размещено на сайте Ассоциации в сети Интернет.

Таким образом, Ассоциация, с момента установления факта отсутствия необходимого количества специалистов, сведения о которых включены в НРС НОСТРОЙ, у ООО «Сантехспецмонтаж» и ООО «СМП-43», в полном соответствии с нормами действующего законодательства РФ и внутренними документами, приняла обоснованные и действенные меры в отношении указанных членов.

Факт отсутствия у члена Ассоциации в определенный момент времени специалистов, сведения о которых включены в НРС НОСТРОЙ, не может трактоваться и рассматриваться как нарушение требований, установленных законодательством РФ, к ведению дел членов саморегулируемой организации.

На основании вышеизложенного, считаем, что нарушения, выявленные Ждановым А.А. при проведении проверки и отраженные в акте проверки **не соответствуют действительности, не отражают объективного положения дел в Ассоциации** по плановой систематической работе по актуализации внутренних документов, по осуществлению контроля за деятельностью членов, принятию мер дисциплинарного воздействия к ним Специализированными органами Ассоциации **и основаны на неверном толковании норм права в области саморегулирования.**

Это говорит о необъективности выводов, сделанных Ждановым А.А. по результатам проведенной проверки или сознательном искажении имеющихся фактов.

Просим принять меры по объективному отражению проверяющими в актах фактического положения дел.

О результатах рассмотрения просьба сообщить по адресу официальной электронной почты Ассоциации СРО «ОСКО: ssko@bk.ru.

Приложение:

1. Решение Правления Ассоциации от 15.03.2023 г. на 4 л.
2. Решение Правления Ассоциации от 22.03.2023 г. на 5 л.
3. Проект изменений в Квалификационный стандарт СТА-03-2017 на 45 л.
4. Квалификационный стандарт Ассоциации СРО «ОСКО» СТА-03-2017 «Руководитель строительной организации» на 48 л.
5. Проект изменений в Квалификационный стандарт СТА-02-2017 на 28 л.
6. Квалификационный стандарт Ассоциации СРО «ОСКО» СТА-02-2017 «Специалист по организации строительства» на 37 л.
7. Акт проверки ООО «Сантехспецмонтаж» от 24.01.2023 г. на 2 л.
8. Акт проверки ООО «СМП-43» от 24.01.2023 г. на 3 л.
9. Протокол Контрольного комитета от 10.02.2023 г. на 2 л.
10. Протокол Дисциплинарной комиссии Ассоциации от 20.02.2023 г. на 11 л.

Генеральный директор
Ассоциации СРО «ОСКО»



В.П. Гребенкин

