



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

ЗАПАДНО-УРАЛЬСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Володарского ул., д.223, г. Киров, 610027

Телефакс (8332) 35-17-42

E-mail: kirov@zural.gosnadzor.ru

<http://www.zural.gosnadzor.ru>

ОКПО 02844297, ОГРН 1025900533229

ИНН/КПП 5902290459/590201001

Генеральному директору
Ассоциации саморегулируемая
организация «Объединение
строителей Кировской области»

Гребенкину В.П.

М. Гвардии ул., д. 90,
г. Киров, 610017
ssko@bk.ru

25.04.2023 № 281-89
На № 304 от 23.03.2023

О рассмотрении обращения
с возражениями на акт проверки

Уважаемый Владимир Петрович!

Западно-Уральское управление Ростехнадзора (далее – Управление) рассмотрело возражения от 23.03.2023 № 304 (далее – Обращение) на акт проверки от 14.03.2023 № 23-39/1, выданный Ассоциации саморегулируемой организация «Объединение строителей Кировской области» (далее – Ассоциация), и сообщает следующее.

В соответствии с распоряжением от 17.02.2023 №РП-281-89-о «О проведении плановой выездной проверки» в период с 28.02.2023 по 14.03.2023 главным государственным инспектором отдела государственного строительного надзора, надзора за подъемными сооружениями и котлонадзора по Кировской области Западно-Уральского управления Ростехнадзора Ждановым А.А. проведена плановая выездная проверка, в ходе которой были выявлены нарушения.

1. При проверке внутренних документов и стандартов Ассоциации выявлено, что в стандартах СТА-02-2017 и СТА-03-2017 установлен порядок

подготовки специалистов в соответствии с Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД-03-19-2007), утвержденным приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37.

Обращаем внимание, что приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее – Приказ № 37) утратил силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 08.11.2019 № 430.

Порядок проведения аттестации установлен Положением об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 (далее – Постановление № 1365).

В соответствии с частью 8 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) требования к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, дифференцированные с учетом технической сложности и потенциальной опасности таких объектов, устанавливаются во внутренних документах саморегулируемой организации и не могут быть ниже минимально установленных Правительством Российской Федерации.

Подпунктом г части 1 раздела V Минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2017 № 559 (далее – Постановление № 559),

установлена обязанность наличия у члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, установленным Ростехнадзором, в случае, если в штатное расписание такого члена включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

Порядок проведения аттестации установлен Постановлением № 1365.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон № 315-ФЗ) стандарты и правила саморегулируемых организаций должны соответствовать федеральным законам и принятым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам.

При этом после проверки Ассоциация уведомлением от 23.03.2023 № 305 направила в Ростехнадзор следующие внутренние документы, утвержденные решением Правления Ассоциации 22.03.2023, протокол № П-23-05:

– Квалификационный стандарт Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Кировской области» «Специалист по организации строительства»;

– Квалификационный стандарт Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Кировской области» «Руководитель строительной организации»;

– Стандарты и правила предпринимательской деятельности, обязательные для выполнения всеми членами Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Кировской области».

Согласно уведомлению Ростехнадзора от 29.03.2023 № 09-01-03/1979 указанные изменения внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Таким образом, указанное нарушение устранено и снято с контроля.

2. Руководителем строительной организации и специалистом по организации строительства члена Ассоциации ООО «Энергостройсервис» не пройдена аттестация по правилам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при выполнении ими работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах.

Согласно сведениям единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций ООО «Энергостройсервис» получило право выполнять работы в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (за исключением объектов использования атомной энергии).

Согласно пункта 6.4 Квалификационного стандарта СТА-03-2017 «Руководитель строительной организации» и пункта 5.4 Квалификационного стандарта Ассоциации СТА-02-2017 «Специалист по организации строительства» руководитель строительной организации и специалист по организации строительства должны пройти подготовку и аттестацию по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» работники, в том числе руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории

работников, в отношении которых проводится аттестация, определены Постановлением № 1365.

Аттестация работников организаций проводится по областям аттестации, предусмотренным приказом Ростехнадзора от 04.09.2020 № 334 «Об утверждении Перечня областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (далее – Приказ № 334).

Должности в штатном расписании члена саморегулируемой организации, замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию, определяются руководством организации в соответствии с должностными обязанностями и областями аттестации, утвержденными Приказом № 334.

Согласно части 10 статьи 55.5 Кодекса стандарты саморегулируемой организации и внутренние документы саморегулируемой организации являются обязательными для всех ее членов, их специалистов и иных работников. Требования к членам в саморегулируемой организации, правила осуществления контроля за их деятельностью устанавливаются саморегулируемой организацией самостоятельно и являются обязательными для исполнения органами управления и штатными работниками саморегулируемой организации, а также ее членами.

Согласно требованиям части 1 статьи 6 Федерального закона № 315-ФЗ саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации, организует аттестацию работников своих членов, осуществляет анализ деятельности своих членов, применяет меры дисциплинарного воздействия в отношении своих членов.

Таким образом, Ассоциация во исполнение действующего законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях обязана осуществлять постоянный контроль за деятельностью

своих членов, в том числе и за их соответствием требованиям законодательства на право осуществлять соответствующие работы.

При этом право ООО «Энергостройсервис» выполнять работы в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (за исключением объектов использования атомной энергии) является правом, а не обязанностью члена Ассоциации в обязательном порядке осуществлять указанные работы.

Письмо Ростехнадзора от 01.12.2017 № 09-01-04/14136, указанное в обращении Ассоциации, является ответом на обращение Ассоциации работодателей «Саморегулируемая организация «Объединение строительных и монтажных организаций «Стройкорпорация» от 31.10.2017 № 1171 и носит разъяснительный характер по аттестации исключительно при выдаче права выполнять перечисленные в указанном обращении работы в отношении опасного производственного объекта, объекта энергетики, объекта, на котором эксплуатируются тепловые-, электроустановки и сети, гидротехнического сооружения, отнесенных к категории особо опасных, технически сложных и уникальных.

При этом указанное письмо Ростехнадзора содержит положения утратившего силу Приказа № 37 и не устанавливает отмену требований к аттестации руководителей и специалистов при наличии права выполнять указанные работы в случае, если фактически работы не выполняются.

Решением Правления Ассоциации от 15.03.2023 (протокол № П-23-04) право ООО «Энергостройсервис» выполнять работы в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (за исключением объектов использования атомной энергии) прекращено.

Таким образом, указанное нарушение устранено и снято с контроля.

3. В делах членов Ассоциации ООО «Сантехспецмонтаж» и ООО «СМП-43» на момент проверки, отсутствовали сведения, подтверждающие наличие специалистов, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов НОСТРОЙ.

В соответствии с частью 15 статьи 55.6 Кодекса саморегулируемая организация в отношении каждого лица, принятого в члены саморегулируемой организации, ведет дело члена саморегулируемой организации, в состав которого входят в том числе документы о специалистах индивидуального предпринимателя или юридического лица, документы о результатах осуществления саморегулируемой организацией контроля за деятельностью члена и документы о мерах дисциплинарного воздействия, принятых саморегулируемой организацией в отношении членов.

Саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона № 315-ФЗ и статьи 55.13 Кодекса, применяет меры дисциплинарного воздействия в отношении своих членов вплоть до исключения из реестра.

В соответствии с частью 1 статьи 55.5-1 Кодекса специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения соответствующих работ и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов. То есть специалисты, оформленные в штате юридического лица по месту основной работы и соответствующие указанным требованиям к членам саморегулируемой организации в отношении кадрового состава.

В соответствии с частью 5 статьи 55.5-1 Кодекса к должностным обязанностям специалистов по организации строительства относится приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов.

Согласно части 2 статьи 55.13 Кодекса в рамках контроля саморегулируемой организации за деятельностью своих членов осуществляется в том числе контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства. Саморегулируемая организация вправе принять решение об исключении из членов саморегулируемой организации в случаях, установленных внутренними документами саморегулируемой организации, в соответствии с положениями статьи 55.7 Кодекса.

Обращаем внимание, что неисполнение саморегулируемой организацией требований о хранении документов, которые предусмотрены законодательством о градостроительной деятельности и хранение которых является обязательным, влечет за собой административную ответственность в соответствии со статьей 14.64 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Управление принимает во внимание изложенные в обращении доводы в части принятия мер о приостановке права осуществлять строительство членов Ассоциации ООО «Сантехспецмонтаж» и ООО «СМП-43» сроком до 20.05.2023 при выявлении факта отсутствия документов специалистов, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов НОСТРОЙ, в соответствии с решением Дисциплинарной комиссии Ассоциации от 20.02.2023.

Обращаем внимание, что в связи с ограничениями при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предписание об устранении выявленных нарушений не выдавалось, контроль за исполнением которых также не планируется.

По результатам рассмотрения Вашего Возражения сообщаем, что главному государственному инспектору Управления Жданову А.А. указано на необходимость при последующих контрольно-надзорных мероприятиях более

объективно отражать фактическое положение дел в проверяемых саморегулируемых организациях.

Дополнительно сообщаем, что к функциям Ростехнадзора не относится оценка деятельности проверяемой саморегулируемой организации. При этом необходимо отметить, что в Ассоциации применяется профессиональный подход и налажен документооборот, соответствующий утвержденным внутренним документам. В результате в акте Ростехнадзора по результатам проверки отражены три устранимых нарушения, которые не являются существенными и относятся к текущей деятельности Ассоциации.



А.Н. Копосов