



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА КИРОВА**

ул. К. Либкнехта, 88, г. Киров, 610998
тел./факс 32-02-57

Председателю Правления НП «Союз
строителей Кировской области»

Вохмянину И.П.

ул. М.Гвардии, д. 90, г. Киров

04.12.2014 № 491 м-2013

На № _____ от _____

Прокуратурой города повторно рассмотрено Ваше обращение по факту нарушений при реализации ОАО «ККС» и администрацией города Кирова инвестиционной программы "Развитие систем водоснабжения и водоотведения города Кирова на 2009 - 2018 годы", утвержденной решением Кировской городской Думы от 14.10.2009 N 33/2.

Проверкой установлено, что представленный ОАО «ККС» список многоквартирных домов, ввод в эксплуатацию которых произведен без соответствующих справок о соответствии построенного объекта техническим условиям, является недостоверным.

Так, администрацией города Кирова в прокуратуру города представлены сведения и подтверждающие документы, свидетельствующие о том, что большая часть объектов из списка, введены в эксплуатацию при наличии соответствующих справок.

Более того, информация о вводе большинства домов по справкам общества, подтверждена и главным управляющим директором ОАО «ККС» Лобановым Р.В. в письме №08-2314 от 20.11.2014.

1. жилой дом 19 по ул. Короленко введен в эксплуатацию по справке организации обслуживающей сети - ООО «Промжилсервис»;
2. жилой дом №9 по ул. Упита – справка ОАО «ККС», договор №1367 от 11.08.2011, оплачено по договору 4 254 892,52 руб.;
3. жилой дом №21 по ул. Ульяновская, корпуса 1 и 2 – справки МУП «Водоканал»;
4. дом №129 по ул. Ленина – справка ОАО «ККС», договор №1961 от 14.04.2008, оплачено 1 210 483,47 руб.;
5. дом №46а по ул. М.Гвардия – справка ОАО «ККС», договор №546 от 03.08.2009, оплачено 50 000 руб.;
6. дом №9 по ул. Труда – справка ОАО «ККС», договор №838 от 01.06.2010, оплачено 906 220,66 руб.;
7. дом № 107 по ул. Московская – плата не взималась на основании решения Арбитражного суда по делу №А28-6210/2009-154/26;
8. дом №9а по ул. М.Гвардия – справка ОАО «ККС», договор №697/1 от 27.12.2009, оплачено 496 293,84 руб.;
9. дом №80 по ул. Большевиков – справка ОАО «ККС», договор №1043 от 30.11.2010, оплачено 50 000 руб.;
10. дом №3 по ул. Герцена – справка не выдавалась, дом реконструировали;

Вход. № 210
08 " 12 2014 г.

11. дом №38/1 по пр-т. Строителей – справка ОАО «ККС», договор № 281 от 26.03.2010, оплачено 3 715 310,83 руб.;

12. дом №24 по ул. Чернышевского – справка ОАО «ККС», договор № 1372 от 19.08.2011, оплачено 4 516 618,59 руб.;

13. жилой дом в п. Костино, ул. 60 лет СССР – справка ОАО «ККС», договор №984, оплачено 118 718,62 руб.;

14. дом №28 по ул. Стахановская – справка ОАО «ККС», договор №866 от 30.06.2010, оплачено 8 539 286,96 руб.;

15. дом №6 по ул. Заводская – справка ОАО «ККС», договор №881/1 от 08.07.2010, оплачено 5 091 754,14 руб.;

16. дом №32 по ул. Казанская – справка ОАО «ККС», договор №1272 от 02.06.2011, оплачено 103 394,55 руб.;

17. жилой дом №90 по ул. Казанская, секции «В», «Е», «Ж» – справка ОАО «ККС», договора №309 на сумму 154 935,97 руб. и №936 на сумму 4 898 833,78 руб., услуги не оплачены компанией ООО «ОСТ» до настоящего времени, предприятие банкрот;

18. дом №18 по Октябрьскому проезду – справка ОАО «ККС», договор №1894 от 10.12.2012, оплачено 11 926 028,27 руб.;

19. дом №536 по ул. Московская – плата не взималась, строительство осуществлялось вне зоны инвестиционной программы;

20. дом №12 по ул. Шиховская – введен в эксплуатацию на основании справки МУП «Водоканал».

Кроме того, такие нежилые объекты как здание театра кукол по ул. Дрелевского, д. 22, здание физкультурно-оздоровительного назначения, по ул. Р.Ердякова 42а, пожарная часть на 4 машиноместа, ул. Лепсе, д. 30, здание товарного склада запчастей, ул. Щорса, 79, здание торгового назначения, пр. Строителей, 24, торговый центр, ул. Горького, 5а, и т.д., также введены по справкам ОАО «ККС».

Для ввода в эксплуатацию остальных объектов, документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям на водоснабжение и водоотведение не требовался, в связи с тем, что соответствующее подключение не было предусмотрено проектной документацией, данные объекты были подключены к водоснабжению и водоотведению ранее, либо на данных объектах водопотребление и водоотведение не требуется в соответствии с назначением объекта.

По информации ОАО «ККС» доходы от подключения вышеуказанных домов и нежилых объектов вошли в сумму выручки 534,715 млн. руб.

В части доводов об обоснованности передачи построенных объектов в собственность ОАО «ККС» установлено следующее.

В соответствии с п. 39 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 N 520 расходы на мероприятия инвестиционной программы, связанные с увеличением мощности и (или) пропускной способности соответствующей системы коммунальной инфраструктуры, учитываются при определении

финансовых потребностей, финансируемых за счет тарифов организаций коммунального комплекса на подключение или за счет надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса. Выбор способов обеспечения финансовых потребностей организации коммунального комплекса для реализации инвестиционной программы осуществляется представительным органом муниципального образования.

Инвестиционная программа "Развитие систем водоснабжения и водоотведения города Кирова на 2009 - 2018 годы" утверждена представительным органом власти местного самоуправления в рамках ранее действующего законодательства и направлена на финансирование мероприятий по увеличению мощности объектов инженерно-технического обеспечения систем водоснабжения и водоотведения в г. Кирове.

Источником финансирования программы являются как собранные средства от платы за подключение, так и заемные средства. Источником возврата инвестиций является плата за подключение. Использование для финансирования мероприятий таких источников, как надбавка к тарифу, а также бюджетных средств в инвестиционной программе не предусматривается.

Тарифы на подключение к системам водоснабжения и водоотведения для ОАО «Кировские коммунальные системы», определены Инвестиционной программой ОАО «Кировские коммунальные системы».

Согласно п. 48 Методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утвержденных Приказом Минрегиона РФ от 10.10.2007 N 99 - после утверждения инвестиционной программы в срок до начала ее реализации **органы местного самоуправления** в соответствии с частью 13 статьи 11 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ заключают договор с организацией коммунального комплекса в целях развития системы коммунальной инфраструктуры, определяющий условия реализации утвержденной инвестиционной программы данной организации. В указанном договоре рекомендуется отражать в том числе:

- права собственности на модернизируемые и строящиеся системы коммунальной инфраструктуры и объекты, используемые для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом договор рекомендуется заключать на срок реализации инвестиционной программы.

На основании вышеизложенного, 25.11.2009 между администрацией города Кирова и ОАО «ККС» заключен договор №04-1166.

Согласно разделу 7 договора, капитальные вложения, затраченные на вновь созданные (построенные) объекты в счет платы за подключение учитываются в общем порядке – как объекты основных средств. Право собственности на объекты основных средств возникает у ОАО «ККС». Капитальные вложения в арендованное имущество считаются неотделимыми улучшениями объектов, которые передаются по акту приема-передачи безвозмездно в собственность МО «Город Киров».

В соответствии с Уставом МО «Город Киров» к полномочиям Кировской городской Думы отнесено определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В связи с тем, что вышеуказанным договором предрешается судьба имущества, право собственности (в том числе муниципальной) на которое еще не возникло, его подписание главой администрации МО «Город Киров» не противоречит действующему законодательству.

В силу п. п. 2,13 ст. 18 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" лица, обратившиеся в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявлением о заключении договора подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе застройщики, планирующие подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее - заявители), заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Плата за подключение (технологическое присоединение) рассчитывается организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение).

В соответствии с условиями инвестиционной программы "Развитие систем водоснабжения и водоотведения города Кирова на 2009 - 2018 годы" для обеспечения потребностей строящихся объектов капитального строительства, достижения баланса интересов потребителей коммунальных услуг и самих предприятий коммунального комплекса, а также для соблюдения доступности услуг и эффективности функционирования предприятия осуществление мероприятий инвестиционной программы предусматривается производить за счет установления тарифов на подключение и введения платы за подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Использование при финансировании средств предприятия, которые планируется получить от потребителей за подключение к сетям водоснабжения и водоотведения, позволит избежать роста тарифов на предоставляемые услуги в период реализации мероприятий инвестиционной программы

Инвестиционная программа основана на принципе полного обеспечения финансовых потребностей ОАО "ККС" на реализацию инвестиционной программы развития коммунальной инфраструктуры, недопустимости возникновения убытков в ходе реализации инвестиционной программы и невозможности возмещения затрат из источников, прямо не предусмотренных действующим законодательством.

Из вышеуказанных положений законов можно сделать вывод о том, что плата за подключение (технологическое присоединение) является доходом ОАО «ККС», в связи с чем передача вновь построенных ОАО «ККС» объектов в собственность общества не противоречит действующему законодательству.

Более того, в соответствии с действующим законодательством, контроль за надлежащим выполнением инвестиционных программ организаций коммунального комплекса осуществляется Региональной службой по тарифам РФ.

14.07.2014 на основании требования прокуратуры Кировской области, Региональной службой по тарифам Кировской области проведена комплексная проверка деятельности ОАО «ККС», в части выполнения инвестиционной программы "Развитие систем водоснабжения и водоотведения города Кирова на 2009 - 2018 годы", утвержденной решением Кировской городской Думы от 14.10.2009 N 33/2.

В рамках проверки Региональной службой по тарифам проверена правильность применения тарифов на подключение, а также законность получения доходов от подключения к системам водоснабжения и водоотведения и расходов на реализацию программы. Каких-либо нарушений в рамках проверки не установлено.

С учетом изложенного, оснований для принятия мер прокурорского реагирования в настоящее время не имеется.

В случае несогласия с данным ответом Вы вправе обжаловать его в прокуратуру области или в суд.

Приложение: копия договора на 2 л.

И.о. прокурора города

советник юстиции



Д.Н. Шубин

№ 04-1166 от 25.11.2009

**ДОГОВОР
о развитии системы коммунальной инфраструктуры**

г. Киров

« _____ » _____ 2009 г.

Муниципальное образование «Город Киров» в лице администрации муниципального образования «Город Киров», в лице главы администрации Мачехина Г.Н., действующего на основании Устава, именуемое в дальнейшем МО «Город Киров», и

ОАО «Кировские коммунальные системы» в лице главного управляющего директора Архиповой О.Н., действующей на основании Устава, именуемое в дальнейшем ОАО «ККС», совместно именуемые «Стороны» в целях реализации инвестиционной программы ОАО «Кировские коммунальные системы» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения г. Кирова на 2009-2013 годы», утвержденной Решением Кировской Городской Думы № 33/2 от 14 октября 2009г. (далее – Инвестиционная программа) заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. Цели деятельности ОАО «ККС» по развитию систем коммунальной инфраструктуры МО «Город Киров».

ОАО «ККС» в течение действия настоящего Договора обязуется осуществлять мероприятия, включенные в Инвестиционную программу, направленные на:

- обеспечение развития г. Кирова, в частности обеспечение коммунальной инфраструктурой, необходимой для строительства объектов жилого, промышленного и социально-культурного назначения, расположенных в Нововятском, Октябрьском, Первомайском и Ленинском районах города Кирова, а также обеспечение бесперебойными и качественными услугами водоснабжения и водоотведения существующих потребителей города в связи с подключением дополнительных объектов;
- обеспечение возможности подключения строящихся объектов к системе водоснабжения и водоотведения в соответствии с потребностями новых объектов жилищного и промышленного строительства (при гарантированном объеме заявленных мощностей в соответствии с приложениями к Техническому заданию);
- повышение экологической безопасности в городе Кирове.
- повышение надежности системы бытовой канализации путем модернизации существующих сооружений, канализационных насосных станций и строительства новых сетей, обеспечивающее дополнительные мощности по производству коммунальных ресурсов и экологическую безопасность в городе в соответствии с требованиями СНиП 2.04.03-85 «Канализация. Наружные сети и сооружения»

2. Мероприятия по строительству и модернизации систем водоснабжения и канализации.

2.1. ОАО «ККС» в течение срока действия настоящего Договора обязуется осуществить строительство (модернизацию) сетей водоснабжения и водоотведения, в объеме, необходимом для реализации Инвестиционной программы.

2.2. МО «Город Киров» обеспечивает установление для ОАО «ККС» тарифов на подключение в размере, необходимом для реализации Инвестиционной программы.

2.3. МО «Город Киров» обеспечивает выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию вновь построенных или реконструируемых зданий и сооружений, в случае подключения или увеличения нагрузки по водоснабжению или водоотведению, только при условии заключения правообладателем земельного участка договора подключения к объектам инженерной инфраструктуры и представлении правообладателем документа, подтверждающего исполнение указанного договора сторонами.

3. Размер финансовых потребностей ОАО «ККС» на реализацию инвестиционной программы.

Общая предварительная стоимость реализации Инвестиционной программы составляет 689 909 000 (шестьсот восемьдесят девять миллионов девятьсот девять тысяч) рублей.

4. Размер тарифов на подключение.

Размер тарифов на подключение установлен постановлением администрации города Кирова от _____ № _____ и составляет:

к системам водоснабжения	17,76 тыс.руб.за 1 куб.м/сут. с НДС;
к системам водоотведения	51,17 тыс.руб.за 1 куб.м/сут. с НДС.

5. Сфера действия тарифов на подключение.

5.1. В Инвестиционную программу включены мероприятия по увеличению пропускной способности (мощности производства соответствующего ресурса) необходимые для подключения к системам водоснабжения и/или водоотведения объектов капитального строительства (за исключением временных объектов и сооружений, не относящихся к категории объектов капитального строительства, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации), земельные участки, выделенные для возведения которых, расположены в пределах района, границы которого указаны в Приложении №2 к техническому заданию, явившемся основанием для разработки Инвестиционной программы. В данном случае размер платы за подключение определяется как произведение подключаемой нагрузки на соответствующий тариф.

5.2. В случае обращения с заявлением о подключении к системам водоснабжения и/или водоотведения объекта капитального строительства к сетям инженерной инфраструктуры правообладателя земельного участка,

инвестиционная программа

расположенного вне границ территории, указанной в Приложении №2 к Техническому заданию, явившемся основанием для разработки Инвестиционной программы, размер платы за подключение определяется по соглашению между этим лицом и ОАО «ККС» исходя из расходов по созданию (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения для подключения такого объекта на границе земельного участка.

6. Порядок и условия внесения изменений в Договор, в Инвестиционную программу, пересмотра установленных тарифов на подключение.

6.1. В целях обеспечения финансовых потребностей ОАО «ККС» на реализацию Инвестиционной программы, в порядке, предусмотренном ст. 14 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах государственного регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» ежегодно, при наличии такой необходимости, осуществляется пересмотр тарифа ОАО «ККС» на подключение (далее – тариф). При этом сторона, по инициативе которой может быть произведен досрочный пересмотр тарифа, предварительно направляет другой стороне не менее чем за 14 дней до момента представления сведений о необходимости досрочного пересмотра тарифа в уполномоченный орган, копии всех документов, подтверждающих необходимость такого пересмотра.

6.2. Основаниями проведения корректировки тарифа являются:

- количество объектов, подключившихся в течение периода, меньше, чем принятое для расчета при разработке Инвестиционной программы;
- невозможность взыскания платы за подключение с лица, осуществляющего строительство объекта капитального строительства, подключение которого планировалось при расчете Инвестиционной программы;
- изменение размера затрат на реализацию Инвестиционной программы, вследствие увеличения темпа инфляции по составляющим затрат, в сравнении с расчетным;
- значительное отклонение размера затрат на реализацию мероприятий Инвестиционной программы, полученное в результате уточнения сметной стоимости работ, посредством разработки технической документации;
- увеличение ставки банковского кредита, в сравнении с расчетной для Инвестиционной программы;
- иные основания, установленные действующим законодательством Российской Федерации.

6.3. В случае получения ОАО «ККС» денежных средств в объеме, превышающем необходимое финансирование строительства и реконструкции в рамках Инвестиционной программы, ОАО «ККС» имеет право расходования данных средств исключительно на проведение работ по увеличению резерва пропускной способности объектов инженерной инфраструктуры или создания возможности подключения новых объектов. При этом состав работ согласовывается с МО «Город Киров».

7. Права собственности на модернизируемые и строящиеся системы коммунальной инфраструктуры.

7.1. Право собственности на вновь строящиеся системы коммунальной инфраструктуры.

7.1.1. Капитальные вложения, затраченные на вновь созданные (построенные) объекты в счет платы за подключения учитываются в общем порядке – как объекты основных средств.

7.1.2. Право собственности на объекты основных средств, вновь созданные (построенные) за счет платы за подключение объектов коммунальной инфраструктуры, возникает у ОАО «ККС».

7.2. Право собственности на модернизацию (реконструкцию), проведенную в системе коммунальной инфраструктуры.

7.2.1. Капитальные вложения, произведенные в арендованное имущество, по договорам, заключенным между ОАО «ККС» и Муниципальным образованием «город Киров» (Управлением (комитетом) по делам муниципальной собственности г. Кирова) (в том числе №№ 4951 от 30.07.2004г., 4486 от 04.08.2003г., 4950 от 30.07.2004г.), в счет платы за подключение, считаются неотделимыми улучшениями в объекты основных средств.

7.2.2. Неотделимые улучшения, произведенные в счет платы за подключение, учитываются как отдельный объект основных средств на балансе ОАО «ККС».

7.2.3. Настоящий Договор о развитии системы коммунальной инфраструктуры, считается письменным согласием арендодателя по пп.7.2.1, 7.2.2. Договора.

7.2.4. Неотделимые улучшения муниципального имущества, определённые п. 7.2.1., передаются по акту приема-передачи одновременно с передачей объекта, являющегося предметом договора аренды, безвозмездно в собственность МО «Город Киров».

7.3. МО «Город Киров» обязуется компенсировать убытки ОАО «ККС», в том числе подлежащие уплате суммы налогов, в связи с передачей в собственность МО «Город Киров» неотделимых улучшений. Порядок компенсации определяется на основании подписываемого сторонами дополнительного соглашения.

8. Срок действия Договора.

8.1. Настоящий Договор заключен на срок реализации Инвестиционной программы ОАО «Кировские коммунальные системы» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения г. Кирова на 2009-2013 годы», утвержденной Решением Кировской Городской Думы № 33/2 от 14 октября 2009г.

9. Подписи сторон

МО «Город Киров»

Мачехин Г.Н.



ОАО «Кировские коммунальные системы»

